

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων
για τα νομοσχέδια του επισυνημμένου παραρτήματος**

Παρόντες:

Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης, πρόεδρος	Αντρέας Φακοντής
Χρίστος Ορφανίδης	Κώστας Κώστα
Δημήτρης Δημητρίου	Γιαννάκης Γαβριήλ
Ζαχαρίας Ζαχαρίου	Άγγελος Βότσης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων μελέτησε τα νομοσχέδια του επισυνημμένου παραρτήματος σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 26 Νοεμβρίου 2020. Στο πλαίσιο της συνεδρίας της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, του Υφυπουργείου Ναυτιλίας και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται με το πρώτο νομοσχέδιο είναι η αντικατάσταση της υφιστάμενης εθνικής νομοθεσίας με νέα νομοθεσία για εναρμόνιση με τις διατάξεις της Οδηγίας με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2017/2110 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15^{ης} Νοεμβρίου 2017 σχετικά με σύστημα επιθεωρήσεων για την ασφαλή εκτέλεση των τακτικών δρομολογίων με επιβατηγά πλοία Ro-Ro και ταχύπλοα επιβατηγά σκάφη και για την τροποποίηση της Οδηγίας 2009/16/ΕΚ και την κατάργηση της Οδηγίας 1999/35/ΕΚ του Συμβουλίου».

Σκοπός του νόμου που προτείνεται με το δεύτερο νομοσχέδιο είναι η τροποποίηση του περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Έλεγχος του Κράτους του Λιμένα) Νόμου για εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με τις διατάξεις της πιο πάνω αναφερόμενης Οδηγίας ως προς το τμήμα της που τροποποιεί τη βασική Οδηγία 2009/16/ΕΚ όσον αφορά τον έλεγχο από το κράτος του λιμένα σε σχέση με τις συναφείς επιθεωρήσεις επιβατηγών πλοίων Ro-Ro και ταχύπλων επιβατηγών σκαφών που εκτελούν τακτικά δρομολόγια, ώστε να αποφεύγεται κατά την Οδηγία η αδικαιολόγητη κράτηση ή καθυστέρηση πλοίου.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται με το τρίτο νομοσχέδιο είναι η τροποποίηση του περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Καταγραφή Ατόμων που Ταξιδεύουν με Επιβατηγά Πλοία) Νόμου για εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με τις διατάξεις της Οδηγίας με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2017/2109 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15^{ης} Νοεμβρίου 2017 για την τροποποίηση της Οδηγίας 98/41/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με την καταγραφή των ατόμων που ταξιδεύουν με επιβατηγά πλοία που εκτελούν δρομολόγια προς ή από λιμένες των κρατών μελών της Κοινότητας και για την τροποποίηση της Οδηγίας 2010/65/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις διατυπώσεις υποβολής δηλώσεων για τα πλοία κατά τον κατάπλου ή/και απόπλου από λιμένες των κρατών μελών».

Σύμφωνα με τους εκπροσώπους του Υφυπουργείου Ναυτιλίας και τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή, τα υπό συζήτηση σχέδια νόμου αποσκοπούν στη θέσπιση απλοποιημένου και επικαιροποιημένου νομικού πλαισίου της εμπορικής ναυτιλίας, οι πρόνοιες του οποίου θα διευκολύνουν τις διαδικασίες εφαρμογής, παρακολούθησης και εφαρμογής της οικείας νομοθεσίας και θα υποβοηθήσουν στην ενίσχυση του συνολικού επιπέδου θαλάσσιας ασφάλειας.

Στο πλαίσιο της συζήτησης των προτεινόμενων νόμων η επιτροπή εξέφρασε επιφυλάξεις σε σχέση με την προτεινόμενη διαδικασία υποβολής παραστάσεων από τα επηρεαζόμενα πρόσωπα πριν από την επιβολή διοικητικού προστίμου από τον γενικό διευθυντή σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων της οικείας νομοθεσίας.

Συναφώς με τα πιο πάνω, οι εκπρόσωποι του Υφυπουργείου Ναυτιλίας και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας ανέφεραν ότι εκ παραδρομής δεν περιλαμβάνεται στο υπό συζήτηση νομοσχέδιο σχετική πρόνοια, σε μεταγενέστερο δε στάδιο κατέθεσαν στην επιτροπή αναθεωρημένο κείμενο του εν λόγω νομοσχεδίου προς κάλυψη του εν λόγω κενού.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τα όσα προβλέπονται στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2017/2109 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2017/2110, η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας έπρεπε να είχε ολοκληρωθεί μέχρι την 21^η Δεκεμβρίου 2019, ωστόσο τα νομοσχέδια κατατέθηκαν στη Βουλή των Αντιπροσώπων με μεγάλη καθυστέρηση, ήτοι στις 26 Νοεμβρίου 2020.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας ενημέρωσε την επιτροπή ότι η Δημοκρατία, λόγω μη έγκαιρης εναρμόνισης με τις υπό αναφορά Οδηγίες, βρίσκεται ήδη σε διαδικασία παράβασης και συγκεκριμένα στο στάδιο της αιτιολογημένης γνώμης, για την οποία η Δημοκρατία έχει προθεσμία να απαντήσει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέχρι την 30^η Δεκεμβρίου 2020.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των νομοσχεδίων κατά τη συζήτησή τους στην ολομέλεια του σώματος, όπως αυτά έχουν αναθεωρηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω και αφού προηγουμένως έτυχαν των απολύτως απαραίτητων νομοτεχνικών βελτιώσεων λόγω του περιορισμένου χρόνου που υπήρχε στη διάθεση της αρμόδιας υπηρεσίας της Βουλής.

Με την ευκαιρία αυτή η επιτροπή επισημαίνει για πολλοστή φορά την αδικαιολόγητη καθυστέρηση που παρατηρείται στην κατάθεση στη Βουλή εναρμονιστικών σχεδίων νόμου από πλευράς της εκτελεστικής εξουσίας, καθυστέρηση η οποία καθιστά αδύνατη την αναγκαία και εις βάθος μελέτη τους και κατ' επέκταση την επεξεργασία τους από τις υπηρεσίες της Βουλής, δεδομένου ότι οι προθεσμίες εναρμόνισης έχουν ήδη παρέλθει. Επισημαίνει επίσης ότι στις πλείστες των περιπτώσεων τα εναρμονιστικά νομοσχέδια κατατίθενται στη Βουλή, όταν ήδη η Δημοκρατία βρίσκεται υπό την απειλή κυρώσεων.

8 Δεκεμβρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.061.182-2020
23.01.061.183-2020
23.01.061.184-2020

ΘΒΚ/ΧΧ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Σύστημα Επιθεωρήσεων για την Ασφαλή Εκτέλεση Τακτικών Γραμμών από Επιβατηγά Πλοία Ro-Ro και Ταχύπλοα Επιβατηγά Σκάφη) Νόμος του 2020.
2. Ο περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Έλεγχος του Κράτους του Λιμένα) (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
3. Ο περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Καταγραφή Ατόμων που Ταξιδεύουν με Επιβατηγά Πλοία) (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.